

ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ, ЭКСПЛУАТАЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРИ КАПИТАЛЬНЫХ И ТЕКУЩИХ РЕМОНТАХ ЛИНЕЙНЫХ ОБЪЕКТОВ

В настоящей статье освещены особенности использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации, в том числе при капитальных и текущих ремонтах линейных объектов, приведены правовые позиции, выработанные на основании судебных актов арбитражных судов Российской Федерации, подлежащие применению при рассмотрении данной категории дел (с учетом действующего законодательства Забайкальского края).

Согласно Конституции Российской Федерации, земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (часть 1 статьи 9) [1].

При этом, как указал Конституционный суд Российской Федерации в своих Постановлениях от 09.01.1998 № 1-П, от 07.06.2000 № 10-П, в Определениях от 29.05.2014 № 1021-О, от 30.06.2020 № 1540-О, лесной фонд, ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом, необходимости обеспечения сбалансированного развития экономики и улучшения состояния окружающей среды в условиях возрастания глобального экологического значения лесов России и выполнения международных обязательств, а также рационального использования этого природного ресурса в интересах Российской Федерации и ее субъектов, представляет собой публичное достояние многонационального народа России и как таковой является федеральной собственностью особого рода и имеет специальный правовой режим.

Необходимость подготовки названной статьи обусловлена спецификой использования лесного фонда при осуществлении хозяйственной деятельности по размещению линейных объектов.

В соответствии со статьей 9 Лесного кодекса Российской Федерации (далее — ЛК РФ) право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), право аренды лесных участков, а также право безвозмездного пользования лесными участками возникает и прекращается по основани-

ям и в порядке, которые предусмотрены, в частности, гражданским законодательством, лесным законодательством [2].

В пункте 13 части 1 статьи 25 ЛК РФ установлено, что использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов является самостоятельным видом использования лесов.

В силу частей 1, 2 и 3 статьи 45 ЛК РФ использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесного участка, установлением или без установления сервитута, публичного сервитута. Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам, юридическим лицам в соответствии со статьей 9 названного Кодекса для строительства линейных объектов. Лесные участки, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых расположены линейные объекты, предоставляются на правах, предусмотренных статьей 9 указанного Кодекса, гражданам, юридическим лицам, имеющим в собственности, безвозмездном пользовании, аренде, хозяйственном ведении или оперативном управлении такие линейные объекты.

Приказом Минприроды России от 10.07.2020 № 434 утверждены Правила использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов и Перечень случаев использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов без предоставления лесных участков, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута [3].

Подпунктом «д» пункта 3 Перечня № 434 установлено, что использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации, в частности при капитальных и текущих ремонтах линейных объектов, осуществляется без предоставления лесных участков, установления сервитута, публичного сервитута, в том числе в случае размещения линейных объектов, предусмотренных пунктами 1, 5, 6, 11 Перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 (далее — Перечень № 1300) [4].

В частности, к таким объектам отнесены подземные линейные сооружения, а также их наземные части и сооружения, технологически необходимые для их использования; линии электропередачи классом напряжения до 35 кВ, связанные с ними трансформаторные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для осуществления передачи электрической энергии оборудование; нефтепроводы и нефтепродуктопроводы диаметром DN 300 и менее, газопроводы и иные трубопроводы давлением до 1,2 Мпа; линии связи, линейно-кабельные сооружения связи и иные сооружения связи.

При этом для размещения всех перечисленных объектов не требуется разрешение на строительство.

Пунктом 3.1 Правил № 434 установлено, что в случае, предусмотренном подпунктом «д» пункта 3 Перечня № 434 согласно приложению 2 к настоящему приказу, использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов осуществляется в соответствии со статьей 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации (далее — ЗК РФ) [5].

В свою очередь, пунктом 3 статьи 39.36 ЗК РФ предусмотрено, что виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута (за исключением объектов, указанных в пунктах 1 и 2 данной статьи), устанавливаются Правительством Российской Федерации. Порядок и условия размещения указанных объектов определяются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В частности, постановлением Правительства Забайкальского края от 09.06.2015 № 288 утвержден Порядок размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Забайкальского края [6].

Пунктом 2 Порядка № 288 установлено, что одним из условий размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута (за исключением объектов, указанных в пунктах 1, 2 статьи 39.36 ЗК РФ) (далее — земли, земельные участки) является наличие разрешения на использование земель или земельных

участков (далее — разрешение), выданного исполнительным органом государственной власти Забайкальского края или органом местного самоуправления, уполномоченным на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Таким образом, заключение договора аренды лесного участка в случае размещения таких линейных объектов, а также установление в отношении них сервитутов, публичного сервитута действующим законодательством не предусмотрено.

При этом следует обратить внимание, что самостоятельное избрание хозяйствующим субъектом определенного вида права на такой участок (например, аренда лесного участка) не означает возникновение у уполномоченного органа обязанности по его предоставлению именно на этом виде права по заявлению этого лица, в случае если положениями закона возникновение такого права не предусмотрено.

Указанный правовой подход признан правомерным Верховным Судом Российской Федерации (определения от 14 декабря 2018 года № 18-КГ18-222, определения Верховного Суда Российской Федерации от 31 января 2020 года № 310-ЭС19-26738, от 28 апреля 2020 года № 306-ЭС20-4957, от 12 апреля 2021 года № 302-ЭС21-3674, от 19 апреля 2021 года № 301-ЭС21-4123, от 11 января 2022 года № 304-ЭС21-26094, от 08 августа 2022 года № 301-ЭС22-12925, от 09 ноября 2022 года № 301-ЭС22-21297).

Однако, несмотря на то, что для размещения линейных объектов, предусмотренных пунктами 1, 5, 6, 11 Перечня № 1300, предоставление лесного (земельного) участка, не требуется, для размещения указанных объектов на участке, в силу положений пункта 3 статьи 39.36 ЗК РФ, пунктов 2 и 6 Порядка № 288 необходимо получить у уполномоченного органа разрешение на использование земель или земельных участков.

Кроме того, в силу положений пункта 7 Правил № 434 использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в целях строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов осуществляется в соответствии с проектом освоения лесов и после подачи лесной декларации.

Отсутствие названных документов свидетельствует о самовольном занятии лесного участка, что подтверждается складывающейся в настоящее время судебной арбитражной практикой (дела №№ А42-4020/2022 и А78-10565/2023). ■

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020] URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения 20.05.2025). — Текст: электронный.
2. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (с изменениями и дополнениями) URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения 20.05.2025). — Текст: электронный.
3. Приказ Минприроды России от 10.07.2020 № 434 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов и Перечня случаев использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов без предоставления лесных участков, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута» (с изменениями и дополнениями) URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения 20.05.2025). — Текст: электронный.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении Перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (с изменениями и дополнениями)» URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения 20.05.2025). — Текст: электронный.
5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (с изменениями и дополнениями) URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения 20.05.2025). — Текст: электронный.
6. Постановление Правительства Забайкальского края от 09.06.2015 № 288 «Об утверждении Порядка размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута на территории Забайкальского края» URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения 20.05.2025). — Текст: электронный.